

Propunere pentru modificarea politicii Safe from Harm

Propunere de la Centrul Local Axente Sever Alba Iulia

Când am votat inițial Politica Safe from Harm, în noiembrie 2021, ea era un singur document care conținea atât partea de concepte (politica), cât și partea de procedură. Centrul nostru Local a susținut la AGT 2022 ideea de despărțire a celor două în așa fel încât Echipa SfH să poată opera mai facil modificări pe procedură în funcție de situațiile pe care le întâlnim în practică, cu avizul Consiliului Director (ca la orice altă procedură ONCR). Dar am susținut și atunci că este necesar ca Politica SfH să conțină o serie de principii exprimate explicit care să ghideze cum se construiește și cum se adaptează procedura, în așa fel încât echipa SfH să aibă un mandat clar pe termen lung din partea Adunării Generale despre cum ne dorim, ca Organizație, să abordăm aplicarea conceptelor pe care le-am agreat în Politică.

De aceea, Centrul nostru Local propune introducerea unui capitol nou în politica Safe from Harm, **după capitolul VII**, care să se numească **Principii pentru dezvoltarea procedurii de aplicare a Politicii Safe from Harm**, cu conținutul de mai jos, și renumerotarea capitelor următoare.

VIII. Principii pentru dezvoltarea procedurilor de aplicare ale Politicii

În aplicarea Politicii la nivelul întregii organizații, fie prin măsuri ad-hoc, fie prin dezvoltarea și ajustarea procedurilor, vom urmări următoarele principii:

Creșterea siguranței ca prioritate

Creșterea siguranței cercetașilor - este principalul obiectiv al oricărei proceduri SfH; pentru fiecare modificare de procedură, **trebuie să existe un argument explicit** care să arate în ce fel modificarea propusă **îmbunătățește siguranța cercetașilor** (sau a terților).

Compromisuri rezonabile pentru siguranță

Creșterea siguranței trebuie să fie proporțională cu efortul administrativ necesar pentru implementarea unei proceduri. Riscuri vor exista întotdeauna și procedurile trebuie făcute în așa fel încât să facă cel mai bun și mai rezonabil compromis între **obiectivul de a crește siguranța** (vezi principiul anterior) și **efortul pe care trebuie să-l depună toți actorii implicați** în implementarea unei măsuri / proceduri.

Standarde înalte de siguranță

Simpla aplicare a unor prevederi legale nu este, în sine, un standard suficient de siguranță - de multe ori, legislația din România este ambiguă și departe de a fi perfectă; în timp ce toate **procedurile trebuie să respecte legea din România**, siguranța reală, concretă, măsurabilă a cercetașilor trebuie să primeze, și soluțiile pentru respectarea legii vor fi identificate cu acest scop în minte.

Transparență pentru modificări

Schimbările procedurilor sunt transparente - toate modificările de cum implementăm Politica vor fi considerate decizii importante și vor trece, **minimum**, prin același proces de consultare ca documentele de poziție ale Consiliului Director; ideal, modificările majore de abordare în procedură vor fi dezbătute mai pe larg cu reprezentanții Centrelor Locale.

Pregătire pentru auditare

Aplicarea oricărei proceduri poate fi auditată (verificată) intern (în Centrul Local) sau extern (de ONCR sau de către un terț desemnat de ONCR) - toate procedurile trebuie să includă care sunt mecanismele minime de documentare a aplicării lor, în așa fel încât să putem măsura și verifica cum se aplică.

Aplicare din prima zi

Toate regulile trebuie să fie aplicabile - și trebuie aplicate - din prima zi - toate procedurile și mecanismele lor de aplicare trebuie să fie explicite și formulate în așa fel încât să conțină cât mai puține zone gri și ambiguități; când sunt descoperite, în practică, neclarități la implementare, procedurile sunt adaptate pentru a include și acele cazuri. Pentru situațiile tranziționale, în care e necesar un timp de pregătire / adaptare în vederea aplicării unor mecanisme, procedura trebuie să explice cum este gestionată perioada tranzițională și care este durata ei.

Modificări cu privire la abordarea obținerii acordurilor parentale și a informațiilor medicale despre cercetași

Context

În AGT2022, am agreat amânarea aplicării unor prevederi din Politica Safe from Harm cu privire la o serie de documente obligatorii pentru adulți și pentru cercetași în general pentru a putea găsi soluții pe care să le putem implementa cu toții. Nevoile la care prevederile relevante din politică încearcă să răspundă sunt, în opinia noastră, următoarele:

- Vrem să știm și să putem să demonstrăm că avem acordul informat și autentificat (adică verificat de la cine vine) al părinților (sau a persoanelor care decid, bunici, tutori legali) pentru participarea minorilor la activități
- Vrem să ne asigurăm că participanții la activitățile noastre înțeleg exact în ce constau acele activități la care-și propun să participe. Pentru asta, vrem ca ele să fie descrise într-un fel în care să le permită lor, părinților lor (pentru minori) și terților implicați în asigurarea sănătății lor (medici, terapeuți) dacă starea lor de sănătate / condiția fizică le permite să participe la ele
- Vrem ca organizatorii de evenimente să aibă toate informațiile care ar putea fi relevante, dar doar pe acestea, despre starea generală și specifică de sănătate fizică și mentală a participanților la evenimentele respective

De ce ar trebui să îmbunătățim abordarea curentă?

- este nesigură (neautentificată) și birocratică
- nu permite dezvoltarea unor soluții viitoare, digitale, ne blochează în hârtii și semnături
- nu încurajează o comunicare dinamică în relația cu părinții
- nu rezolvă informarea completă și corectă a organizatorilor de evenimente cu privire la condiția fizică / situațiile medicale ale participanților

Textul original din Politica SfH (prin HAG, aplicat doar ca recomandare până la AGP2023, de când devine obligatoriu):

V. 2. 1. Cerințe minime pentru activități

[...] Pentru situațiile de urgență, liderii responsabili sunt la curent cu starea actuală de sănătate a beneficiarilor (lupișori, temerari, exploratori și seniori) care participă la activități, cu respectarea legislației în vigoare, referitoare la GDPR;

Tinerii peste 18 ani (exploratori, seniori) pentru activități de minim 2 zile, hike sau activități speciale este necesar să prezinte adeverință medicală (apt pentru efort fizic sau apt pentru activitatea respectivă);

Pentru activități de minim 2 zile, hike sau activități speciale, este necesar ca adulții să prezinte o declarație pe propria răspundere că sunt apti pentru activitatea respectivă.

V. 2. 3. Cerințe minime individuale pentru participarea minorilor la activități

Minori sunt toți copiii sub 18 ani care participă la activitate, fie că sunt parte din organizare sau beneficiari ai activității. Acordul parental este documentul fără de care participarea nu este permisă. Fișa medicală cu un istoric medical al minorului este utilă, mai ales în cazuri de situații

extreme cum ar fi alergii, epidemii etc.

[...]

Pentru a fi siguri că suntem pregătiți pentru mai multe situații medicale, recomandăm o discuție cu părinții/tutorii legali ai fiecărui copil, pentru a afla starea curentă de sănătate a acestuia, istoricul său medical, posibilele alergii și modul în care reacționează în cazul contactului cu alergenii la care e sensibil, la medicamentele sau suplimentele pe care va fi nevoit să le ia pe perioada campului. Este util să informăm adulții sau tutorii că nu se recomandă adăugarea de medicamente în trusele de prim-ajutor personale ale copiilor, nici măcar paracetamol sau aspirină.

Propuneri modificare

La V. 2. 1. propunem înlocuirea textului citat cu următorul text:

Centrele Locale (prin grija Consiliului Centrului Local și a liderilor de unitate) și organizatorii de evenimente, indiferent de situație, au obligația să **se asigure că participanții la activități cercetășești și, în cazul minorilor, și părinții acestora**, sunt informați, în timp util, cu privire la natura activității, intensitatea ei și nivelul minim de pregătire necesar pentru participare. Informarea trebuie să fie suficient de detaliată încât potențialii participanți (și, în cazul minorilor, părinții lor) să poată să își asume o decizie cu privire la participare care să ia în considerare și starea de sănătate fizică / mintală a participantului. Elementele minime specifice de informare sunt stabilite în Ghidul de proceduri.

Pentru cercetașii adulți, **înscrierea la activitate include asumarea adultului că poate participa la activitatea respectivă.**

Organizatorii de evenimente **pot refuza** participarea unor persoane la anumite acțiuni ale unui eveniment (sau, după caz, la întregul eveniment) în cazul în care propria lor evaluare a participantului este că nu îndeplinește criteriile minime anunțate pentru evenimentul respectiv.

Centrele Locale **au obligația** de a colecta și de a menține la zi informații relevante despre starea de sănătate a tuturor membrilor lor, cu scopul de a se putea pregăti în vederea evaluării și reducerii riscurilor referitoare la sănătate sau la alte aspecte conexe legate de sănătate. În îndeplinirea acestei obligații, Centrele Locale se bazează pe cercetași, pe părinții lor, în cazul minorilor, pe medici (în special medicii de familie) și pe orice alte persoane autorizate care contribuie la starea de sănătate a cercetașilor (psihoterapeuți, antrenori, șamd). Informațiile minime pe care Centrul Local trebuie să le aibă despre cercetași, indiferent de vârsta lor, sunt:

- Informații despre afecțiuni pe care cercetașul le are care îi pot limita participarea la unele activități sau care implică riscuri și pregătiri suplimentare în contextul activităților cercetășești în natură - boli cronice, dizabilități
- Informații despre istoricul medical al cercetașului relevant pentru activități în colectivitate și în activități cercetășești: vaccinuri, accidentări recente, sensibilități

- Informații despre alergii și intoleranțe, împreună cu modul în care se manifestă alergiile respective în cazul cercetașului
- Informații cu privire la sănătatea mintală, incluzând tulburări de neurodezvoltare și / sau comportament
- Informații despre regimuri alimentare speciale, relevante din punct de vedere medical și despre tratamente pe care cercetașul le urmează

La înscriere și apoi la începutul fiecărui an cercetășesc, Centrele Locale trebuie să colecteze de la membri (indiferent de vârstă) o adeverință de la medicul de familie prin care acesta confirmă faptul că cercetașii sunt apți pentru activități, dar și să (re)confirme cât mai multe informații din cele necesare Centrului Local. Adeverința eliberată de medicul de familie trebuie să fie cât mai detaliată din perspectiva tipului de efort și de activitate, pentru a permite apoi flexibilitate în deciziile de participare / ajustare a activităților în concordanță cu nevoile individuale ale cercetașilor.

Organizatorii de evenimente pot solicita informații și dovezi adiționale cu privire la starea de sănătate a participanților.

Accesul la informațiile privind starea de sănătate a cercetașilor este restricționat, ele fiind oferite exclusiv celor care au nevoie să le cunoască, doar pe perioada și doar la nivelul la care au nevoie să le cunoască. Decizia cu privire la acces este luată de organizatorul de eveniment sau de Consiliul Centrului Local, după caz. Gestiunea informațiilor medicale este detaliată în procedură.

În cazul în care apar schimbări semnificative în starea lor de sănătate, cercetașii (sau părinții lor, pentru minori) se obligă, prin semnarea adeziunii, să anunțe Centrul Local înainte de participarea la următoarea activitate.

Pentru V. 2. 3, propunem următoarele două modificări:

~~Minori sunt toți copiii sub 18 ani care participă la activitate, fie că sunt parte din organizare sau beneficiari ai activității. Acordul parental este documentul fără de care participarea nu este permisă. Fișa medicală cu un istoric medical al minorului este utilă, mai ales în cazuri de situații extreme cum ar fi alergii, epidemii etc.~~

Pentru toți minorii (persoane sub 18 ani) care participă la activități cercetășești trebuie să existe **acordul părinților sau al tutorelui**. Acordul părinților se obține în baza informării cu privire la activitate (cel puțin așa cum e definită în V. 2. 1) și poate fi exprimat prin semnătură olografă, prin email sau prin intermediul unor unelte alte digitale, în condițiile descrise în procedură. În oricare situații, Centrul Local sau organizatorul evenimentului trebuie să poată verifica că acordul a fost dat, efectiv, de părinte și să poată demonstra ulterior că are acordul părinților pentru participarea minorului la activitatea în cauză.

La înscrierea în organizație și la intrarea într-o ramură de vârstă nouă, părinții / tutorii minorilor semnează un **acord parental general** prin care părintele alege, explicit, pentru care tipuri de activități își dă acordul implicit și pentru care dorește să îi fie cerut un acord separat, explicit. Obligația de informare cu privire la activitate (de la V. 2. 1) rămâne și în cazul oferirii acordului implicit. Întâlnirile periodice ale patrulei sau ale unității sunt întotdeauna incluse în acordul parental general și nu necesită acord parental explicit.

~~Pentru a fi siguri că suntem pregătiți pentru mai multe situații medicale, recomandăm o discuție cu părinții/tutorii legali ai fiecărui copil, pentru a afla starea curentă de sănătate a acestuia, istoricul său medical, posibilele alergii și modul în care reacționează în cazul contactului cu alergenii la care e sensibil, la medicamentele sau suplimentele pe care va fi nevoit să le ia pe perioada campului. În faza de pregătire a oricărei activități, organizatorii trebuie să se informeze cu privire la orice tratament medical pe care cercetașul minor trebuie să-l urmeze pe perioada activității. Este util să informăm adulții sau tutorii că nu se recomandă adăugarea de medicamente în trusele de prim-ajutor personale ale copiilor, nici măcar paracetamol sau aspirină.~~

Propunere pentru HAG

Adunarea Generală **cere Consiliului Director** să mandateze echipa Safe from Harm ca, în termen de 3 luni:

- să actualizeze ghidul de proceduri pentru definirea elementelor minime pe care organizatorii de activități trebuie să le prezinte pentru informarea participanților la activități
- să dezvolte procedura de gestiune a informațiilor cu privire la starea de sănătate a cercetașilor
- să dezvolte procedura pentru obținerea acordului parental și un exemplu minimal de acord parental general

Adunarea Generală **aprobă modificarea Politicii Safe from Harm** conform propunerii anexate

Adunarea Generală **cere Consiliului Director** să modifice formatul adeziunii pentru a include angajamentul de a declara schimbări relevante în starea de sănătate proprie sau a copilului (pentru minori)